Załącznik nr 1 do Zarządzenia 121/2019
Burmistrza Miasta Golubia-Dobrzynia z
dnia 25 października 2019 r.

Projekt

UCHWAŁA NR ...../2019
RADY MIASTA GOLUBIA-DOBRZYNIA
z dnia ..... 2019 r.

w sprawie uchwalenia „Programu współpracy Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2020 roku"

Na podstawie art. 5a ust 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 688, 1570) uchwala się co następuje:

§ 1. Uchwala się „Program współpracy Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2020 roku", stanowiący załącznik do niniejszej uchwały, zwany dalej „Programem".

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Golubia-Dobrzynia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Załącznik do UCHWAŁY NR ...../2019
RADY MIASTA GOLUBIA-DOBRZYNIA
z dnia ..... 2019 r.

Projekt „Programu współpracy Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2020 roku"

Wstęp

Od 1 stycznia 2004 r. organizacje pożytku publicznego mogą otrzymywać zlecenia na realizację zadań publicznych w ramach organizowanych przez Gminę otwartych konkursów ofert. Rozwiązanie to jest bardzo korzystne dla organizacji, gdyż zmienia ona swe położenie z petenta na partnera JST, w zakresie realizacji zadań publicznych. Współpraca ta jest także fundamentalną strategią Miasta na zaspokajanie potrzeb Mieszkańców.

Współpraca pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego i organizacjami pozarządowymi opiera się na zapisach ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którymi jest jednym z zadań własnych gminy oraz zapisach ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Jakość współdziałania sektora publicznego i pozarządowego zależna jest od kondycji współpracy finansowej i pozafinansowej, dostępności infrastruktury, a przede wszystkim od prawidłowo przeprowadzonego procesu komunikacji pomiędzy nimi, a więc kultury wzajemnych relacji. Prowadzenie aktywnej i skutecznej polityki w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi jest jednym z elementów efektywnego zarządzania miastem. U podłoża niniejszego „Programu współpracy Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2020" roku leży przekonanie samorządu o obopólnych korzyściach, płynących z tej współpracy.

Słownik pojęć

1. **Program** - oznacza „Program współpracy Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2020 r.";
2. **Ustawa** - oznacza ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 688, 1570)
3. **Miasto** - oznacza Gminę Miasta Golubia-Dobrzynia;
4. **Komisja** - oznacza komisję konkursową powołaną przez Burmistrza Miasta Golubia- Dobrzynia w zakresie opiniowania ofert na wykonanie zadań publicznych, związanych z realizacja zadań w trybie ustawy.
5. **Organizacje** - oznacza organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego wymienione w art. 3. ust. 3 ustawy.

Rozdział I
Cele programu

1.Celem ogólnym wprowadzenia Programu jest określenie zasad współpracy Gminy Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2020.

2. Celami szczegółowymi wprowadzenia „Programu" na rok 2020 są:

1) umacnianie w świadomości społecznej poczucia współodpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje;

2) budowanie społeczeństwa obywatelskiego, poprzez aktywizację społeczności lokalnej;

3) prowadzenie nowatorskich i bardziej efektywnych działań na rzecz mieszkańców;

4) uzupełnianie działań miasta w zakresie nie obejmowanym przez struktury samorządowe;

5) zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów.

Rozdział II
Zakres przedmiotowy współpracy

1. Przedmiotem współpracy władz Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust.l ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
2. Program współpracy skierowany jest do organizacji pozarządowych i podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy, które prowadzą swoją działalność na terenie miasta Golubia-Dobrzynia lub na rzecz jego mieszkańców.

Rozdział III
Zasady współpracy

Współpraca Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi opiera się na następujących zasadach:

1) **Zasadzie pomocniczości:** Miasto uznaje prawo zorganizowanych wspólnot obywateli do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów społecznych, w tym należących także do sfery zadań publicznych. Współpracuje z organizacjami oraz wspiera ich działalność i umożliwia realizację zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie. Władze samorządowe oczekują od organizacji aktywności w zakresie wykorzystywania różnych źródeł finansowania ich działalności oraz samodzielnego wzmacniania swoich zasobów osobowych, rzeczowych i finansowych.
2) **Zasadzie suwerenności stron:** Miasto respektuje odrębność i niezależność organizacji pozarządowych i innych podmiotów, prowadzących działalność pożytku publicznego. Samorząd oczekuje od organizacji poszanowania swojej autonomii i gotowości do rozważenia propozycji przez niego składanych.
3) **Zasadzie partnerstwa:** organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego są dla Miasta Golubia-Dobrzynia równoprawnym partnerem w definiowaniu problemów społecznych, wypracowaniu sposobów ich rozwiązywania oraz realizacji zadań publicznych. Samorząd oczekuje od organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego aktywnego uczestnictwa w organizowanych przez samorząd spotkaniach tematycznych, konsultacjach aktów prawnych oraz przekazywania informacji o

działaniach podejmowanych na swoim terenie.

4) **Zasadzie efektywności:** Miasto, przy zlecaniu zadań publicznych dokonuje wyboru najbardziej efektywnego sposobu realizacji zadań publicznych, proponowanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego. Samorząd oczekuje od organizacji gospodarnego wydatkowania środków publicznych, rzetelnej realizacji powierzonych zadań oraz wywiązywania się z obowiązków sprawozdawczych.
5) **Zasadzie uczciwej konkurencji:** Miasto jest w stosunku do organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego bezinteresowne i bezstronne. W przypadku ogłaszania otwartych konkursów ofert stosuje się te same kryteria oceny dla wszystkich podmiotów konkurujących z sobą o realizację zadań publicznych. W składanych przez organizacje ofertach realizacji zadania publicznego, Samorząd oczekuje pełnej i rzetelnej informacji oraz uczciwego przedstawienia swoich zasobów, planowanych działań oraz kalkulacji kosztów ich realizacji.
6) **Zasadzie jawności:** Miasto Golub-Dobrzyń udostępnia organizacjom pozarządowym i innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego informacje o planach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych. Samorząd dąży do tego, aby wszelkie możliwości współpracy z organizacjami pozarządowymi były powszechnie dostępne oraz zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji. Samorząd oczekuje od organizacji jawności w działalności statutowej, poprzez zamieszczanie stosownych informacji na stronie internetowej.

Rozdział IV
Zakres współpracy

Przedmiotem współpracy Samorządu Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust.l ustawy.

Rozdział V
Formy współpracy

1. Współpraca Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi ma charakter finansowy i pozafinansowy.

2. Współpraca o charakterze finansowym odbywa się w następujących formach:
   1) zlecania realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert, zgodnie z przepisami określonymi w art. 11 ustawy;
   2) zlecania realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert (tzw. tryb uproszczony), zgodnie z przepisami określonymi w art.19a ustawy.

3. Współpraca o charakterze pozafinansowym odbywa się w następujących formach:
   1) konsultowania z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji;
   2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków;
   3) organizowania spotkań, konferencji, szkoleń i poradnictwa w zakresie, będącym przedmiotem zainteresowania organizacji pozarządowych i Miasta Golubia-Dobrzynia;
   4) promowania działalności sektora pozarządowego poprzez obejmowanie patronatem Burmistrza Miasta Golubia-Dobrzynia wybranych przedsięwzięć realizowanych przez organizacje

pozarządowe;

5) umożliwiania organizacjom pozarządowym nabywania na szczególnych warunkach prawa użytkowania (dzierżawa, najem) nieruchomości (lokali) będących własnością Samorządu Miasta Golubia-Dobrzynia dla celów prowadzenia działalności statutowej tych organizacji, w miarę występowania pustostanów i potrzeb organizacji;
6) upowszechniania i promowania działalności Organizacji w mediach.
7) rekomendowania organizacji współpracujących z Samorządem Miasta Golubia-Dobrzynia w przypadku ubiegania się o środki ze źródeł zewnętrznych, poszukiwania partnerów, itp.;
8) zawierania umów partnerskich w celu realizacji wspólnych przedsięwzięć;
9) uzyskanie pomocy w pozyskiwaniu środków finansowych ze źródeł innych niż środki z budżetu miasta. Organizacje zainteresowane skorzystaniem z tych możliwości powinny się kontaktować z pracownikiem Wydziału Organizacyjnego Urzędu Miasta Golubia- Dobrzynia, wyznaczonym przez Burmistrza.

Rozdział VI
Priorytetowe zadania publiczne

Organy Gminy Miasta Golubia-Dobrzynia umożliwiają udział organizacji w realizacji zadań publicznych w szczególności w następujących dziedzinach należących w świetle powołanej na wstępie ustawy, do sfery zadań pożytku publicznego:

1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin;

2) ochrony i promocji zdrowia;

3) przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;

4) nauki, edukacji, oświaty i wychowania;

5) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;

6) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej.

Rozdział VII
Okres realizacji programu

Program współpracy Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2020 roku realizowany będzie od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r.

Rozdział VIII
Sposób realizacji Programu i zasady współpracy Organizacji z organami Gminy, gminnymi jednostkami organizacyjnymi i jednostkami pomocniczymi

1. Program będzie realizowany w szczególności poprzez:
   1) zlecanie realizacji zadań publicznych:
      a) w ramach otwartych konkursów ofert,
      b) z pominięciem otwartego konkursu ofert.
   2) Konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji;

3) Tworzenie wspólnych zespołów konsultacyjnych;
4) Organizowanie i współorganizowanie spotkań, konferencji, szkoleń, których uczestnikami są przedstawiciele organizacji pozarządowych i samorządu;
5) Udzielanie stałego wsparcia merytorycznego organizacjom pozarządowym przez pracowników Urzędu Miasta Golubia-Dobrzynia.

2. Za realizację Programu zgodną z jego założeniami ze strony golubsko-dobrzyńskiego samorządu odpowiadają:
   1) Rada Miasta i jej komisje - w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej miasta;
   2) Burmistrz Miasta - w zakresie realizacji polityki, o której mowa w Rozdziale 1, dysponowania środkami budżetowymi, szczegółowego określania zadań ze sfery zadań pożytku publicznego przewidywanych do realizacji przy udziale Organizacji, wspierania organizacyjnego i merytorycznego golubsko-dobrzyńskich Organizacji;
   3) komisja konkursowa, o której mowa w Rozdziale 12 niniejszego Programu;
   4) gminne jednostki organizacyjne - w zakresie bieżącej współpracy z Organizacjami;
   5) Pełnomocnik Burmistrza ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii i Miejska Komisja ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

   Wyżej wymienieni za realizację programu odpowiadają w następującym zakresie:
   a) udzielania organizacjom wsparcia organizacyjnego i merytorycznego,
   b) utrzymywania bieżących kontaktów z Organizacjami i koordynowanie prowadzonej przez nie działalności pożytku publicznego, obejmującej zadania publiczne Gminy,
   c) kontaktów pomiędzy organizacjami i poszczególnymi komisjami Rady Miasta,
   d) publikowania informacji o Organizacjach realizujących zadania ze sfery zadań publicznych w prasie lokalnej, Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Urzędu Miasta.

3. Przedstawiciele Organizacji mają możliwość uzyskiwania bieżących informacji na temat prac merytorycznych komisji Rady Miasta, jak i przekazywania tym komisjom swoich wniosków, opinii i uwag. Pomocą w uzyskiwaniu informacji i kontaktach z przedstawicielami komisji służy Wydział Organizacyjny - Biuro Rady .

4. Organizacje mają możliwość przekazywania swoich wniosków, opinii i uwag bezpośrednio Burmistrzowi Miasta. Wnioski powinny dotyczyć spraw kompleksowych, które przekraczają kompetencje poszczególnych Wydziałów Urzędu Miasta lub, które w ocenie organizacji nie zostały potraktowane z należytą uwagą.

5. Stosownie do potrzeb zgłaszanych przez Organizacje, pracownik Wydziału Organizacyjnego Urzędu organizować będzie spotkania Organizacji z kierownikami Wydziałów Urzędu Miasta, dyrektorami jednostek organizacyjnych i merytoryczną komisją Rady Miasta. O terminach spotkań informowane będą Organizacje, które zadeklarowały gotowość podjęcia współpracy z Gminą w zakresie realizacji zadań w danej dziedzinie sfery pożytku publicznego. W ramach tych spotkań Organizacje będą miały możliwość uzyskania informacji o interesujących je zagadnieniach oraz przedstawiania swoich wniosków, propozycji i informacji mogących usprawnić poszczególne dziedziny funkcjonowania miasta. Spotkania, o których mowa służyć będą także wymianie informacji o kierunkach planowanych i podejmowanych działań na rzecz wspólnoty samorządowej w celu ich zharmonizowania i nawiązania bądź zacieśnienia współpracy.
6. Burmistrz Miasta będzie kierował do właściwych Organizacji projekty aktów prawa miejscowego

dotyczących problematyki mieszczącej się w zakresie ich statutowej działalności w celu uzyskania ewentualnych uwag i opinii w przedmiocie projektowanej regulacji prawnej.

Rozdział IX
Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu

1. Gmina Miasto Golub-Dobrzyń przeznaczy na realizację Programu w 2020 r. środki budżetowe w wysokości co najmniej 100 000,00 zł.
2. Szczegółowe określenie wysokości środków planowanych na realizację programu zawiera uchwała w sprawie budżetu miasta na rok 2020

Rozdział X
Sposób oceny realizacji Programu

1. Ocena realizacji programu dokonywana będzie w oparciu o następujące mierniki:
   1) liczbę ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
   2) liczbę organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, uczestniczących w otwartych konkursach ofert,
   3) liczbę ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert,
   4) liczbę organizacji, które otrzymały dotacje w ramach otwartych konkursów ofert,
   5) liczbę zadań publicznych dofinansowanych w ramach otwartych konkursów ofert,
   6) liczbę wniosków złożonych przez organizacje na realizację zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert,
   7) liczbę zadań publicznych dofinansowanych z pominięciem otwartego konkursu ofert,
   8) wysokość środków finansowych przekazanych organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych,
   9) liczbę inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe objętych patronatem Burmistrza Golubia-Dobrzynia,
   10) liczbę skonsultowanych aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji,
   11) liczbę organizacji uczestniczących w konsultacjach aktów normatywnych.

2. Burmistrz Golubia-Dobrzynia do dnia 31 maja 2021 roku przedstawi Radzie Miasta Golubia-Dobrzynia sprawozdanie z realizacji Programu.

Rozdział XI
Informacja o sposobie tworzenia Programu i o przebiegu konsultacji

W celu uchwalenia Programu podjęte zostaną następujące działania:

1) przygotowanie projektu Programu przez pracownika Wydziału Organizacyjnego, we współpracy z Wydziałami Urzędu Miasta Golubia-Dobrzynia realizującymi zadania w zakresie pożytku publicznego;
2) podjęcie przez Burmistrza Golubia-Dobrzynia Zarządzenia w sprawie przyjęcia i konsultacji projektu Programu;
3) przeprowadzenie konsultacji Programu, zgodnie z Uchwałą nr LIX/307/2010 Rady Miasta Golubia-Dobrzynia z dnia 28 września 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

4) sporządzenie przez pracownika Wydziału Organizacyjnego zestawienia opinii, uwag i wniosków zgłoszonych w ramach konsultacji;
5) zaopiniowanie zgłoszonych opinii, uwag i wniosków przez wydziały merytoryczne Urzędu Miasta Golubia-Dobrzynia i rozpatrzenie ich przez Burmistrza Miasta oraz Radnych Rady Miasta podczas komisji.
6) przygotowanie i zamieszczenie na stronie internetowej Miasta Golubia-Dobrzynia - www.golub-dobrzyn.pl, zakładka Współpraca NGO - Program współpracy NGO" oraz w BIP, w terminie 14 dni od daty zakończenia konsultacji, sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji;
7) podjęcie przez Radę Miasta Golubia-Dobrzynia uchwały przyjmującej Program.

Rozdział XII
Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

1. Do oceny ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert na wykonanie zadań publicznych związanych z realizacją zadań Miasta Golubia-Dobrzynia w trybie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie powołane zostaną komisje konkursowe, zwane dalej Komisjami.
2. W skład Komisji wchodzą każdorazowo:
   1) Przedstawiciel Burmistrza Miasta Golubia-Dobrzynia,
   2) pracownik merytoryczny odpowiedzialny za współpracę z organizacjami pozarządowymi,
   3) przedstawiciele Rady Miasta Golubia-Dobrzynia,
   4) 2 przedstawicieli organizacji pozarządowych (jeśli zostaną zgłoszeni),
3. W pracach Komisji mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczna wiedzę w dziedzinie, której dotyczy konkurs.
4. Imienne składy Komisji, wraz ze wskazaniem Przewodniczącego Komisji, określone zostaną w drodze Zarządzenia Burmistrza Miasta.
5. Członkowie Komisji składają oświadczenie, zgodnie z przepisami określonymi w art.15 ust. 2d i ust 2f ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
6. Prace Komisji odbywają się w oparciu o „Regulamin pracy komisji konkursowych do oceny ofert złożonych w otwartych konkursach ofert na wykonanie zadań publicznych związanych z realizacją zadań Miasta Golubia-Dobrzynia przez organizacje prowadzące działalność pożytku publicznego" przyjęty przez Burmistrza Miasta w formie Zarządzenia.

Rozdział XIII

Postanowienia końcowe

W zakresie nieuregulowanym niniejszym Programem, do współpracy gminy i gminnych jednostek organizacyjnych z Organizacjami stosuje się odpowiednio przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

UZASADNIENIE

Zgodnie z zapisami art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku

publicznego i o wolontariacie (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 688, 1570) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwala, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

W związku z powyższym, po przeprowadzonych konsultacjach projektu „Programu współpracy Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2020 roku" przedkłada się niniejszy projekt uchwały.

Sporządziła: Monika Tryniszewska-Skarżyńska