



**Projekt „Programu współpracy Miasta Golubia-Dobrzynia
z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność
pożytku publicznego w 2019 roku”**

Wstęp

Od 1 stycznia 2004 r. organizacje pożytku publicznego mogą otrzymywać zlecenia na realizację zadań publicznych w ramach organizowanych przez Gminę otwartych konkursów ofert. Rozwiązanie to jest bardzo korzystne dla organizacji, gdyż zmienia ona swe położenie z petenta na partnera JST, w zakresie realizacji zadań publicznych. Współpraca ta jest także fundamentalną strategią Miasta na zaspokajanie potrzeb Mieszkańców.

Współpraca pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego i organizacjami pozarządowymi opiera się na zapisach ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którymi, jest jednym z zadań własnych gminy oraz zapisach ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Jakość współdziałania sektora publicznego i pozarządowego zależy od kondycji współpracy finansowej i pozafinansowej, dostępności infrastruktury, a przede wszystkim od prawidłowo przeprowadzonego procesu komunikacji pomiędzy nimi, a więc kultury wzajemnych relacji. Prowadzenie aktywnej i skutecznej polityki w zakresie współpracy z organizacjami pozarządowymi jest jednym z elementów efektywnego zarządzania miastem. U podłoża niniejszego „Programu współpracy Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2019” roku leży przekonanie samorządu o obopólnych korzyściach, płynących z tej współpracy.

Słownik pojęć

1. **Program** – oznacza „Program współpracy Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2019 r.”;
2. **Ustawa** – oznacza ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r. poz.450 z późn. zm.¹);

¹ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2018 r. poz. 650, Dz. U. z 2018 r. poz. 723 i Dz. U. z 2018 r. poz. 1365

3. **Miasto** – oznacza Gminę Miasta Golubia-Dobrzynia;
4. **Komisja** – oznacza komisję konkursową powołaną przez Burmistrza Miasta Golubia-Dobrzynia w zakresie opiniowania ofert na wykonanie zadań publicznych, związanych z realizacją zadań w trybie ustawy.
5. **Organizacje** – oznacza organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego wymienione w art. 3. ust. 3 ustawy.

Rozdział I

Cele programu

I.1 Cel ogólny Programu

Celem ogólnym wprowadzenia Programu jest określenie zasad współpracy Gminy Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2019.

I.2 Cele szczegółowe wprowadzenia „Programu” na rok 2019:

1. umacnianie w świadomości społecznej poczucia współodpowiedzialności za siebie, swoje otoczenie, wspólnotę lokalną oraz jej tradycje;
2. budowanie społeczeństwa obywatelskiego, poprzez aktywizację społeczności lokalnej;
3. prowadzenie nowatorskich i bardziej efektywnych działań na rzecz mieszkańców;
4. uzupełnianie działań miasta w zakresie nie objętym przez strukturę samorządową;
5. zwiększenie udziału mieszkańców w rozwiązywaniu lokalnych problemów.

Rozdział II

Zakres przedmiotowy współpracy

1. Przedmiotem współpracy władz Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
2. Program współpracy skierowany jest do organizacji pozarządowych i podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy, które prowadzą swoją działalność na terenie miasta Golubia-Dobrzynia lub na rzecz jego mieszkańców.

Rozdział III

Zasady współpracy

Współpraca Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi opiera się na następujących zasadach:

1. **Zasadzie pomocniczości:** Miasto uznaje prawo zorganizowanych wspólnot obywateli do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów społecznych, w tym należących także do sfery zadań publicznych. Współpracuje z organizacjami oraz wspiera ich działalność

i umożliwi realizację zadań publicznych na zasadach określonych w ustawie. Władze samorządowe oczekują od organizacji aktywności w zakresie wykorzystywania różnych źródeł finansowania ich działalności oraz samodzielnego wzmocnienia swoich zasobów osobowych, rzeczowych i finansowych.

2. **Zasadzie suwerenności stron:** Miasto respektuje odrębność i niezależność organizacji pozarządowych i innych podmiotów, prowadzących działalność pożytku publicznego. Samorząd oczekuje od organizacji poszanowania swojej autonomii i gotowości do rozważenia propozycji przez niego składanych.
3. **Zasadzie partnerstwa:** organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego są dla Miasta Golubia-Dobrzynia równoprawnym partnerem w definiowaniu problemów społecznych, wypracowaniu sposobów ich rozwiązywania oraz realizacji zadań publicznych. Samorząd oczekuje od organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego aktywnego uczestnictwa w organizowanych przez samorząd spotkaniach tematycznych, konsultacjach aktów prawnych oraz przekazywania informacji o działaniach podejmowanych na swoim terenie.
4. **Zasadzie efektywności:** Miasto, przy zlecaniu zadań publicznych dokonuje wyboru najbardziej efektywnego sposobu realizacji zadań publicznych, proponowanych przez organizacje pozarządowe i inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego. Samorząd oczekuje od organizacji gospodarnego wydatkowania środków publicznych, rzetelnej realizacji powierzonych zadań oraz wywiązywania się z obowiązków sprawozdawczych.
5. **Zasadzie uczciwej konkurencji:** Miasto jest w stosunku do organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego bezinteresowne i bezstronne. W przypadku ogłaszania otwartych konkursów ofert stosuje się te same kryteria oceny dla wszystkich podmiotów konkurujących z sobą o realizację zadań publicznych. W składanych przez organizacje ofertach realizacji zadania publicznego, Samorząd oczekuje pełnej i rzetelnej informacji oraz uczciwego przedstawienia swoich zasobów, planowanych działań oraz kalkulacji kosztów ich realizacji.
6. **Zasadzie jawności:** Miasto Golub-Dobrzyń udostępnia organizacjom pozarządowym i innym podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego informacje o planach, celach i środkach przeznaczonych na realizację zadań publicznych. Samorząd dąży do tego, aby wszelkie możliwości współpracy z organizacjami pozarządowymi były powszechnie dostępne oraz zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji. Samorząd oczekuje od organizacji jawności w działalności statutowej, poprzez zamieszczanie stosownych informacji na stronie internetowej.

Rozdział IV

Zakres współpracy

Przedmiotem współpracy Samorządu Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust.1 ustawy.

Rozdział V

Formy współpracy

Współpraca Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi ma charakter finansowy i pozafinansowy.

V. 1. Współpraca o charakterze finansowym odbywa się w następujących formach:

- 1) zlecenia realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert, zgodnie z przepisami określonymi w art.11 ustawy;
- 2) zlecenia realizacji zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert (tzw. tryb uproszczony), zgodnie z przepisami określonymi w art.19a ustawy.

V. 2. Współpraca o charakterze pozafinansowym odbywa się w następujących formach:

- 1) konsultowania z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji;
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków;
- 3) organizowania spotkań, konferencji, szkoleń i poradnictwa w zakresie, będącym przedmiotem zainteresowania organizacji pozarządowych i Miasta Golubia-Dobrzynia;
- 4) promowania działalności sektora pozarządowego poprzez obejmowanie patronatem Burmistrza Miasta Golubia-Dobrzynia wybranych przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe;
- 5) umożliwiania organizacjom pozarządowym nabywania na szczególnych warunkach prawa użytkowania (dzierżawa, najem) nieruchomości (lokali) będących własnością Samorządu Miasta Golubia-Dobrzynia dla celów prowadzenia działalności statutowej tych organizacji, w miarę występowania pustostanów i potrzeb organizacji;
- 6) upowszechniania i promowania działalności Organizacji w mediach.
- 7) rekomendowania organizacji współpracujących z Samorządem Miasta Golubia-Dobrzynia w przypadku ubiegania się o środki ze źródeł zewnętrznych, poszukiwania partnerów, itp.;
- 8) zawierania umów partnerskich w celu realizacji wspólnych przedsięwzięć;
- 9) uzyskanie pomocy w pozyskiwaniu środków finansowych ze źródeł innych niż środki z budżetu miasta. Organizacje zainteresowane skorzystaniem z tych możliwości powinny się kontaktować z pracownikiem Wydziału Organizacyjnego Urzędu Miasta Golubia-Dobrzynia, wyznaczonym przez Burmistrza.

Rozdział VI

Priorytetowe zadania publiczne

Organy Gminy Miasta Golubia-Dobrzynia umożliwiają udział organizacji w realizacji zadań publicznych w szczególności w następujących dziedzinach należących w świetle powołanej na wstępie ustawy, do sfery zadań pożytku publicznego:

1. pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin;
2. ochrony i promocji zdrowia;
3. przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym;
4. nauki, edukacji, oświaty i wychowania;
5. kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
6. wspierania i upowszechniania kultury fizycznej.

Rozdział VII

Okres realizacji programu

Program współpracy Miasta Golubia-Dobrzynia z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2018 roku realizowany będzie od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r.

Rozdział VIII

Sposób realizacji Programu i zasady współpracy Organizacji z organami Gminy, gminnymi jednostkami organizacyjnymi i jednostkami pomocniczymi

1. Program będzie realizowany w szczególności poprzez:
 - 1) zlecenie realizacji zadań publicznych:
 - a) w ramach otwartych konkursów ofert,
 - b) z pominięciem otwartego konkursu ofert.
 - 2) Konsultowanie z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji;
 - 3) Tworzenie wspólnych zespołów konsultacyjnych;
 - 4) Organizowanie i współorganizowanie spotkań, konferencji, szkoleń, których uczestnikami są przedstawiciele organizacji pozarządowych i samorządu;
 - 5) Udzielanie stałego wsparcia merytorycznego organizacjom pozarządowym przez pracowników Urzędu Miasta Golubia-Dobrzynia.
2. Za realizację Programu zgodną z jego założeniami ze strony golubsko-dobrzyńskiego samorządu odpowiadają:
 - 1) Rada Miasta i jej komisje – w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej miasta;
 - 2) Burmistrz Miasta – w zakresie realizacji polityki, o której mowa w Rozdziale 1, dysponowania środkami budżetowymi, szczegółowego określania zadań ze sfery zadań pożytku publicznego przewidywanych do realizacji przy udziale Organizacji, wspierania organizacyjnego i merytorycznego golubsko-dobrzyńskich Organizacji;

- 3) komisja konkursowa, o której mowa w Rozdziale 12 niniejszego Programu;
- 4) gminne jednostki organizacyjne – w zakresie bieżącej współpracy z Organizacjami;
- 5) Pełnomocnik Burmistrza ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Narkomanii i Miejska Komisja ds. Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Wyżej wymienieni za realizację programu odpowiadają w następującym zakresie:

- a) udzielania organizacjom wsparcia organizacyjnego i merytorycznego,
 - b) utrzymywania bieżących kontaktów z Organizacjami i koordynowanie prowadzonej przez nie działalności pożytku publicznego, obejmującej zadania publiczne Gminy,
 - c) kontaktów pomiędzy organizacjami i poszczególnymi komisjami Rady Miasta,
 - d) publikowania informacji o Organizacjach realizujących zadania ze sfery zadań publicznych w prasie lokalnej, Biuletynie Informacji Publicznej oraz na stronie internetowej Urzędu Miasta.
3. Przedstawiciele Organizacji mają możliwość uzyskiwania bieżących informacji na temat prac merytorycznych komisji Rady Miasta, jak i przekazywania tym komisjom swoich wniosków, opinii i uwag. Pomocą w uzyskiwaniu informacji i kontaktach z przedstawicielami komisji służy Wydział Organizacyjny – Biuro Rady .
 4. Organizacje mają możliwość przekazywania swoich wniosków, opinii i uwag bezpośrednio Burmistrzowi Miasta. Wnioski powinny dotyczyć spraw kompleksowych, które przekraczają kompetencje poszczególnych Wydziałów Urzędu Miasta lub, które w ocenie organizacji nie zostały potraktowane z należytą uwagą.
 5. Stosownie do potrzeb zgłaszanych przez Organizacje, pracownik Wydziału Organizacyjnego Urzędu organizować będzie spotkania Organizacji z kierownikami Wydziałów Urzędu Miasta, dyrektorami jednostek organizacyjnych i merytoryczną komisją Rady Miasta. O terminach spotkań informowane będą Organizacje, które zadeklarowały gotowość podjęcia współpracy z Gminą w zakresie realizacji zadań w danej dziedzinie sfery pożytku publicznego. W ramach tych spotkań Organizacje będą miały możliwość uzyskania informacji o interesujących je zagadnieniach oraz przedstawiania swoich wniosków, propozycji i informacji mogących usprawnić poszczególne dziedziny funkcjonowania miasta. Spotkania, o których mowa służyć będą także wymianie informacji o kierunkach planowanych i podejmowanych działań na rzecz wspólnoty samorządowej w celu ich zharmonizowania i nawiązania bądź zacieśnienia współpracy.
 6. Burmistrz Miasta będzie kierował do właściwych Organizacji projekty aktów prawa miejscowego dotyczących problematyki mieszczącej się w zakresie ich statutowej działalności w celu uzyskania ewentualnych uwag i opinii w przedmiocie projektowanej regulacji prawnej.

Rozdział IX
Wysokość środków przeznaczonych na realizację Programu

Gmina Miasto Golub-Dobrzyń przeznaczy na realizację Programu w 2019 r. środki budżetowe w wysokości co najmniej 100 000,00 zł.

Rozdział X
Sposób oceny realizacji Programu

1. Ocena realizacji programu dokonywana będzie w oparciu o następujące mierniki:
 - 1) liczbę ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych,
 - 2) liczbę organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, uczestniczących w otwartych konkursach ofert,
 - 3) liczbę ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert,
 - 4) liczbę organizacji, które otrzymały dotacje w ramach otwartych konkursów ofert,
 - 5) liczbę zadań publicznych dofinansowanych w ramach otwartych konkursów ofert,
 - 6) liczbę wniosków złożonych przez organizacje na realizację zadań publicznych z pominięciem otwartego konkursu ofert,
 - 7) liczbę zadań publicznych dofinansowanych z pominięciem otwartego konkursu ofert,
 - 8) wysokość środków finansowych przekazanych organizacjom pozarządowym na realizację zadań publicznych,
 - 9) liczbę inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe objętych patronatem Burmistrza Golubia-Dobrzynia,
 - 10) liczbę skonsultowanych aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji,
 - 11) liczbę organizacji uczestniczących w konsultacjach aktów normatywnych.
2. Burmistrz Golubia-Dobrzynia do dnia 31 maja 2020 roku przedstawi Radzie Miasta Golubia-Dobrzynia sprawozdanie z realizacji Programu.

Rozdział XI
Informacja o sposobie tworzenia Programu i o przebiegu konsultacji

W celu uchwalenia Programu podjęte zostaną następujące działania:

1. przygotowanie projektu Programu przez pracownika Wydziału Organizacyjnego, we współpracy z Wydziałami Urzędu Miasta Golubia-Dobrzynia realizującymi zadania w zakresie pożytku publicznego;
2. podjęcie przez Burmistrza Golubia-Dobrzynia Zarządzenia w sprawie przyjęcia i konsultacji projektu Programu;
3. przeprowadzenie konsultacji Programu, zgodnie z Uchwałą nr LIX/307/2010 Rady Miasta Golubia-Dobrzynia z dnia 28 września 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.

4. sporządzenie przez pracownika Wydziału Organizacyjnego zestawienia opinii, uwag i wniosków zgłoszonych w ramach konsultacji;
5. zaopiniowanie zgłoszonych opinii, uwag i wniosków przez wydziały merytoryczne Urzędu Miasta Golubia-Dobrzynia i rozpatrzenie ich przez Burmistrza Miasta oraz Radnych Rady Miasta podczas komisji.
6. przygotowanie i zamieszczenie na stronie internetowej Miasta Golubia-Dobrzynia – www.golub-dobrzyn.pl, zakładka „Współpraca NGO – Konkursy ofert – 2019 – program współpracy” oraz w BIP, w terminie 30 dni od daty zakończenia konsultacji, sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji;
7. podjęcie przez Radę Miasta Golubia-Dobrzynia uchwały przyjmującej Program.

Rozdział XII

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

1. Do oceny ofert złożonych w ramach otwartych konkursów ofert na wykonanie zadań publicznych związanych z realizacją zadań Miasta Golubia-Dobrzynia w trybie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie powołane zostaną komisje konkursowe, zwane dalej Komisjami.
2. W skład Komisji wchodzi każdorazowo:
 - 1) Przedstawiciel Burmistrza Miasta Golubia-Dobrzynia,
 - 2) pracownik merytoryczny odpowiedzialny za współpracę z organizacjami pozarządowymi,
 - 3) przedstawiciele Rady Miasta Golubia-Dobrzynia,
 - 4) 2 przedstawiciele organizacji pozarządowych (jeśli zostaną zgłoszeni),
3. W pracach Komisji mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie, której dotyczy konkurs.
4. Imienne składy Komisji, wraz ze wskazaniem Przewodniczącego Komisji, określone zostaną w drodze Zarządzenia Burmistrza Miasta.
5. Członkowie Komisji składają oświadczenie, zgodnie z przepisami określonymi w art.15 ust. 2d i ust 2f ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
6. Prace Komisji odbywają się w oparciu o „Regulamin pracy komisji konkursowych do oceny ofert złożonych w otwartych konkursach ofert na wykonanie zadań publicznych związanych z realizacją zadań Miasta Golubia-Dobrzynia przez organizacje prowadzące działalność pożytku publicznego” przyjęty przez Burmistrza Miasta w formie Zarządzenia.

Rozdział XIII

Postanowienia końcowe

W zakresie nie uregulowanym niniejszym Programem, do współpracy Gminy i gminnych jednostek organizacyjnych z Organizacjami stosuje się odpowiednie przepisy ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.