

Projekt

z dnia 2 października 2015 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIASTA GOLUBIA-DOBRZYŃ**

z dnia 2015 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Polityki Społecznej w Golubiu-Dobrzyniu.

Na podstawie art.229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013r., poz. 267 z późn. zm.¹⁾) w związku z § 102 Statutu Gminy Miasto Golub-Dobrzyń z dnia 8 czerwca 2011r.(Dz.Urz.Woj. Kuj.-Pom. z 2011r.Nr 190, poz.1734) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę Pana z dnia 5 sierpnia 2015 r. na Dyrektora Miejskiego Ośrodka Polityki Społecznej w Golubiu-Dobrzyniu za oezzasadną,

- zgodnie z opinią stanowiącą załącznik do uchwały ,

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Miasta

mgr Jarosław Zakrzewski

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w: Dz.U.z 2014r., poz.183, Dz.U. z 2015 r. poz. 211

Radca Prawny

Zbigniew Włódniewski

Uzasadnienie

Dnia 05.08.2015r. do Burmistrza Miasta Golubia-Dobrzynia wpłynęła skarga na Panią Katarzynę Modrzejewską Dyrektor Miejskiego Ośrodka Polityki Społecznej w Golubiu-Dobrzyniu. Skarga zgodnie z art. 65 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r., Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 267, zm. Dz.U. z 2014r. poz.183, Dz. U. z 2015r. poz. 211) została przekazana według właściwości do rozpatrzenia Radzie Miasta.

Zgodnie z § 101 pkt 1 Statutu Gminy Miasto Golub-Dobrzyń skarga została przekazana do Komisji Rewizyjnej Rady Miasta, celem podjęcia czynności niezbędnych do wyjaśnienia przytoczonych w niej okoliczności oraz wydania opinii.

Komisja Rewizyjna dnia 18.09.2015r. wydała opinię w/w sprawie, która stanowi załącznik do uchwały.

Sporządziła: Joanna Zakrzewska

Golub-Dobrzyń 18.09.2015 r.

OPINIA

Komisji Rewizyjnej Rady Miasta dotycząca Skargi na Panią Katarzynę Modrzejewską – Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Golubiu-Dobrzyniu /data wpłynięcia 7.09.2015 roku/

W dniu 7.09.2015 roku do Urzędu Miasta Golubia-Dobrzynia wpłynęło pismo adresowane do Burmistrza Miasta Golubia-Dobrzynia Pana Mariusza Piątkowskiego zatytułowane „Skarga na Panią Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej. Wnoszący skargę poprosił o nadanie sprawie stosownej tajności, motywując to dobrem dziecka. W skardze zostały podniesione w formie pytań 7 głównych zarzutów dotyczących min. braku dostępu do dokumentów sporządzonych i zebranych w procedurze „Niebieskiej Karty” i nie otrzymaniu ich kopii jak również nie otrzymania kopii pisma wysłanego do Rzecznika Praw Dziecka. Podniesiony został także zarzut niedopełnienia obowiązków służbowych przez Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej przy sporządzaniu odpowiedzi na pismo do Rzecznika Praw Dziecka jak i nie reagowanie na zagrożenia dziecka. Po zebraniu stosownych materiałów i zapoznaniu się z nimi należy zauważyć co następuje :

W sprawie, której skarga dotyczy „Niebieska Karta” została założona przez Policję w dniu 1.09.2011 roku która następnie została przekazana do Przewodniczącej Zespołu Interdyscyplinarnego w MOPS. Kolejna „Niebieska Karta” została założona została 12.01.2012 roku. W dniu 5.03.2012 roku wyznaczony zostało posiedzenie grupy roboczej składającej się z policjanta, pedagoga szkolnego, pracownika socjalnego, kuratora społecznego oraz pracowników MOPS stawiała się także osoba co do której istniało podejrzenie, że była dotknięta przemocą w rodzinie. Kolejne posiedzenie grupy roboczej wyznaczono na dzień 14.03.2012 roku na które została wezwana osoba, wobec której istniało podejrzenie że stosowała przemoc w rodzinie – a obecnie wnoszący skargę. Na posiedzenie te osoba wezwana nie stawiała się. W dniu 17.04.2012 roku wpłynęło pismo do Zespołu Interdyscyplinarnego od osoby, która się nie stawiała / obecnie wnosząca skargę w której min. zwraca się z cyt „prośbą o niezapraszanie na tego typu spotkania bez udziału w Pani Zespole przedstawiciela Komendy Głównej Policji, Rzecznika Praw Dziecka, Rzecznika Praw Ojca oraz Rzecznika Praw Obywatelskich (...) ogólnopolskich mediów.” W dniu 25.04.2012 roku, 14.11.2012 roku, 26.11.2012 roku miały miejsca kolejne spotkania grup roboczych w danej sprawie, na ostatnim posiedzeniu zapadła decyzja o zamknięciu procedury „Niebieskiej Karty”.

W dniu 06.07.2012 roku do Burmistrza Miasta Golubia-Dobrzynia wpłynęło pismo /wniosek dotyczący Kopia wszystkich dokumentów dot. Niebieskiej Karty przesłanych z KPP w Golubiu-Dobrzyniu oraz sporządzonych przez MOPS, dotyczące osoby wnioskującej.

W dniu 11.06.2012 roku osoba wnioskująca otrzymała odpowiedź odmowną dotyczącą wydania kopii wszystkich dokumentów.

W dniu 18.02.2013 roku wpłynął kolejny wniosek dotyczący toku dokumentów w sprawie „Niebieskiej Karty” na który w/w otrzymał odpowiedź sporządzoną w dniu 21.03.2013 roku.

W dniu 13.06.2013 roku do MOPS wpłynęło pismo od Rzecznika Praw Dziecka, który zwrócił się z prośbą o przesłanie informacji na 8 zawartych w piśmie pytań. Sporządzona odpowiedź po wcześniejszym zebraniu stosownych materiałów została wystosowana w dniu 3 lipca 2013 roku, kolejne pismo Rzecznika Praw Dziecka w tej sprawie wpłynęło do MOPSu w dniu 21.08.2014 roku na które po czynnościach w dniu 08.09.2014 sporządzono odpowiedź.

Na wstępie należy zauważyć że procedura „Niebieskiej Karty” określona jest w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 roku Dz.U. 2011.209.1245. Procedura ta nie przewiduje udziału w zespole grupy roboczej przedstawiciela Komendy Głównej Policji, Rzecznika Praw Dziecka, Rzecznika Praw Ojca oraz Rzecznika Praw Obywatelskich (...) ogólnopolskich mediów.

Kolejnym zagadnieniem w skardze jest brak dostępu do dokumentów zebranych i sporządzonych w procedurze „Niebieskiej Karty” i możliwości sporządzenia ich kopii. Zgodnie z obowiązującym orzecznictwem i ugruntowanym w nich poglądem min. w orzeczeniu Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu sygn. akt. IV SAB/Wr 166/14 z dnia 14 października 2014. Należy zauważyć że z zapisów ustawy o ochronie danych osobowych art 64 wynika, że każdy ma prawo do informacji w jakim zakresie sprawa dotyczy danej osoby. Nie oznacza to jednak prawa do wglądu do danych czy otrzymania kopii dokumentów. Jednocześnie kodeks postępowania administracyjnego w art. 73 § 1 mówi, że „strona ma prawo wglądu w akta sprawy, sporządzania z nich notatek, kopii lub odpisów” jednak ani zespół interdyscyplinarny i grupa robocza nie są organami administracji publicznej, a sama „Niebieska Karta” nie jest procedurą postępowania administracyjnego w związku z powyższym przepisy te nie mają zastosowania. Biorąc pod uwagę w/w ustalenia oraz art. 34 Ustawy o ochronie danych osobowych który stanowi że „administrator danych odmawia osobie, której dane dotyczą, udzielenia informacji o których mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1-5a, jeżeli spowodowałoby to : zagrożenie (...) życia i zdrowia ludzi lub bezpieczeństwa i porządku publicznego” albo „ istotne naruszenie dóbr osobistych osób, których dane dotyczą , lub innych osób (art. 34 ust. 2 i 4). W związku z powyższym osobie wnioskującej o umożliwienie jej wglądu w dokumentację zespołu lub grupy roboczej można przekazać informację o danych, jakie są w posiadaniu zespołu interdyscyplinarnego lub grupy, a nie ich konkretną treść.

Podniesiony zarzut niedopełnienia obowiązków służbowych przez Dyrektora Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej przy sporządzaniu odpowiedzi na pismo do Rzecznika Praw Dziecka w postaci braku rozmowy z ojcem dziecka jest bezzasadny ponieważ Pani dyrektor zobligowana została do udzielenia odpowiedzi na konkretne 8 pytań do których się ustosunkował wyczerpująco w udzielonej odpowiedzi po wcześniejszym zebraniu informacji. Odpowiedź na pismo zgodnie z poleceniem zawartym w piśmie została przekazana Rzecznikowi a nie ewentualnym stroną postępowania. Do podniesionego zarzutu o nie reagowanie na zagrożenia dziecka trudno się ustosunkować z uwagi na jego ogólność choć wydaje się że w sytuacjach niecierpiących zwłoki gdzie zagrożone jest życie lub zdrowie dziecka powinny zostać zaangażowane inne służby.

W tym stanie rzeczy skargę uznaje się w całości za BEZZASADNA.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Lukasz Pietrzak

Lukasz Pietrzak

Członkowie Komisji :

1/ Marian Burczyński

2/ Kazimierz Chojnacki

3/ Andrzej Kuciński

4/ Krzysztof Skrzyniecki

Marian Burczyński
Kazimierz Chojnacki
Andrzej Kuciński
Krzysztof Skrzyniecki